



Bilanț alternativ referitor la activitatea Ministerului Tineretului și Sportului, componenta de tineret

19 Aprilie 2019

Cuprins

Context	2
Politica Guvernului în domeniul tineretului	2
Legislația în domeniul tineretului	4
Bugetul Ministerului Tineretului și Sportului	5
Componenta de tineret a bugetului MTS	7
Metodologiile care stau la baza programelor MTS	8
Transparența MTS	9
Președinția Consiliului Uniunii Europene	10
Analize în lucru la nivelul Consiliului Tineretului din România	13



Consiliul Tineretului din România

Phoenicia Business Center - Strada Turturelelor, nr. 11A, Et. 1, Sect. 3, București
- spațiu birouri 7A

www.ctr.ro

office@ctr.ro

Context

În data de 16 aprilie, Ministerul Tineretului și Sportului a prezentat în cadrul unei conferințe de presă bilanțul actualei echipe de conducere, condusă de ministrul Bogdan Matei, după 5 luni de mandat. Conferința de presă poate fi urmărită integral la acest link: <https://www.facebook.com/guv.ro/videos/2222142668097567/>

Consiliul Tineretului din România (CTR) este principala structură de reprezentare a tinerilor și a organizațiilor de și pentru tineret din România. În această calitate, CTR s-a implicat activ pentru a întări relevanța componentei de tineret în politicile Guvernului și a propus în repetate rânduri, față de Guvern și față de partidele politice, soluții care să asigure îndeplinirea acestui rezultat. Totodată, federația și membrii săi au fost implicați și au urmărit îndeaproape activitățile Ministerului Tineretului și Sportului și funcționarea sa.

Având în vedere aspectele menționate, **Biroul Permanent CTR a realizat un bilanț alternativ referitor la activitatea MTS și prezintă prin acest raport viziunea proprie asupra gradului de îndeplinire a responsabilităților MTS față de tineri și sectorul neguvernamental de/pentru tineret.** Raportul își propune să asigure o informare corectă a celor interesați referitor la activitatea MTS, atât referitoare la aspectele la care conducerea acestuia a făcut trimitere, cât și referitor la alte aspecte care țin de responsabilitatea acestuia și care nu au fost menționate.

Politica Guvernului în domeniul tineretului

Ce ar trebui să se întâmple?

Consiliul Tineretului din România, membrii și partenerii săi au solicitat în repetate rânduri, inclusiv prin Rezoluția Tinerilor, document asumat de principalele partide politice din România, existența unui **membru al Guvernului (și eventual a unui ministru) care să aibă în atribuții coordonarea între ministere în ceea ce privește politica de tineret.** La baza acestei activități de corelare și coordonare între ministere și, de fapt, a existenței unei abordări unitare care să îmbunătățească viața tinerilor, ar trebui să stea **Strategia națională în domeniul politicii de tineret 2015 – 2020**, adoptată în 2015 prin Hotărâre de Guvern, precum și **programul de guvernare** și alte eventuale documente strategice de interes (inclusiv strategii sectoriale ale Uniunii Europene, Organizației Națiunilor Unite și ale altor instituții). Totodată, un alt element important este **procesul de descentralizare**, care trebuie să asigure menținerea destinației imobilelor transferate către autoritățile locale, precum și un transfer adecvat al competențelor, astfel încât activitatea de tineret să fie îmbogățită prin implicarea acestora și nu sărăcită prin retragerea Guvernului.

Ce se întâmplă bine?

Cu toate că acest lucru nu a fost menționat în timpul conferinței de presă, un aspect pozitiv este faptul că MTS a inițiat un **Consiliu Interministerial pentru Tineret** pentru a discuta implementarea măsurilor din programul de guvernare. Activitatea acestuia și măsura în care au fost atinse rezultate este în continuare neclar, însă un astfel de consiliu, funcțional, ar putea fi un prim pas important către o



Consiliul Tineretului din România este membru al
Romanian Youth Council is a full member of





Consiliul Tineretului din România

Phoenicia Business Center - Strada Turturelelor, nr. 11A, Et. 1, Sect. 3, București
- spațiu birouri 7A

www.ctr.ro

office@ctr.ro

abordare strategică a politicilor pentru tineret ale Guvernului și este o solicitare constantă a Consiliului Tineretului din România, adresată în repetate rânduri în ultimii ani.

Ce nu se întâmplă (bine)?

În cadrul conferinței de presă, **reprezentanții MTS nu au făcut trimitere la politica generală a Guvernului pentru tineret** și, în mod deosebit, asupra stadiului implementării **Strategiei naționale în domeniul politicii de tineret 2015 - 2020** sau a măsurilor prevăzute în **programul de guvernare** (atât cel al Guvernului, așa cum a fost propus și votat în Parlament, cât și ale celor politice, ale partidelor din coaliția de guvernare). Astfel, din păcate, se confirmă faptul că **la nivelul Guvernului nu există, în continuare, un ministru și un minister care răspunde efectiv de coordonarea politicilor pentru tineret de la nivelul diferitelor ministere și care să asigure o abordare unitară în această direcție**. Confirmă, de asemenea, faptul că **Strategia națională în domeniul politicii pentru tineret 2015 - 2020 nu este, nici măcar în acest moment, în implementare** și nu pare să fie o prioritate guvernamentală. Din păcate, niciun guvern nu a adoptat planuri de acțiune care să prevadă programe concrete, indicatori specifici și alocări bugetare clare în acest sens, de la adoptarea Strategiei (2015) și până în prezent. Într-adevăr, trebuie precizat că implementarea Strategiei nu poate fi făcută doar de MTS, obiectivele prevăzute vizând activitatea un număr larg de ministere – prin urmare, pentru implementarea acestora este nevoie de susținerea Guvernului în ansamblul său și în, în particular, a Prim-ministrului.

De asemenea, deși discuțiile referitoare la **descentralizare** au avansat la nivelul MTS, nu au fost trimiteri la acest subiect în contextul bilanțului prezentat și în acest moment **nu sunt disponibile informații clare, publice, de natură a aduce claritate referitoare la intențiile Guvernului în acest sens și la textul concret al legii avut în vedere pentru adoptare**. Descentralizarea este extrem de importantă, întrucât o serie de competențe ar urma să fie transferate către autoritățile locale, împreună cu o mare parte din patrimoniul MTS (*printre cele mai mari patrimonii deținute de un minister*). Astfel, eventualele neclarități ar putea duce atât la pierderea patrimoniului, cât și la o implicare și mai mică a statului Român, prin autoritățile centrale și locale, în sprijinirea tinerilor și a activității pentru tineret; pe de altă parte, un proces realizat în mod optim ar putea întări implicarea autorităților locale în susținerea activității pentru tineret și creșterea resurselor investite în acest sens la nivel local, dar și un proces decizional mai apropiat de tineri și de organizațiile active la nivel local.

Ce propunem?

Consiliul Tineretului din România consideră că **Ministerul Tineretului și Sportului trebuie să stabilească de urgență o strategie pentru a asigura o abordare coordonată a politicilor pentru tineret și pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul politicii de tineret 2015 - 2020, respectiv a punctelor din programul de guvernare care vizează tineretul, cu sprijinul necesar din partea Guvernului în ansamblul său și în parteneriat cu sectorului neguvernamental de/pentru tineret.**

Totodată, CTR consideră că **abordarea strategică a politicilor pentru tineret este în egală măsură în responsabilitatea Prim-ministrului, care are datoria de a asigura sprijinul necesar pentru ca alte ministere să participe la demersurile inter-ministeriale relevante și să asigure atingerea obiectivelor care țin de activitatea lor.**

Nu în ultimul rând, CTR solicită MTS publicarea de informații complete referitoare la stadiul elaborării și conținutul proiectelor de acte normative referitoare la procesul de descentralizare.



Consiliul Tineretului din România este membru al
Romanian Youth Council is a full member of





Consiliul Tineretului din România

Phoenicia Business Center - Strada Turturelelor, nr. 11A, Et. 1, Sect. 3, București
- spațiu birouri 7A

www.ctr.ro

office@ctr.ro

Legislația în domeniul tineretului

În acest moment, în procedură parlamentară se află câteva proiecte de lege de interes deosebit pentru sectorul de tineret. Cea mai importantă este „**Legea tineretului**”, o versiune refăcută și îmbunătățită semnificativ a actualei legi a tinerilor nr. 350/2006, care reglementează aspecte importante referitoare la drepturile de care ar trebui să beneficieze tinerii și organizațiile de și pentru tineret, dar și modul de elaborare al politicilor publice pentru tineret. Un alt proiect important se referă la **modificarea și completarea legii nr. 146/2002 privind regimul juridic al fundațiilor județene pentru tineret, respectiv a municipiului București și a Fundației Naționale pentru Tineret**.

Proiectul Legii tineretului, inclusiv raportul comisiei de specialitate și forma adoptată de Senat, poate fi găsit aici: http://cdep.ro/pls/proiecte/upl_pck2015.proiect?cam=2&idp=17546

Ce ar trebui să se întâmple?

Pentru ca actele normative să fie adoptate într-un mod care sprijină dezvoltarea sectorului de tineret, Ministerul Tineretului și Sportului ar trebui să susțină soluțiile agreeate cu reprezentanții tinerilor și organizațiilor de tineret în raport cu Parlamentul României.

Ce se întâmplă bine?

În cazul proiectului Legii tineretului, acesta a fost realizat cu aportul masiv al sectorului de tineret în general și al Consiliului Tineretului din România și al membrilor săi în special. Proiectul a fost adoptat de Senat în 19 noiembrie 2018. **Modificările propuse de Consiliul Tineretului din România și susținute de Consiliul Economic și Social au fost votate în cea mai mare parte în unanimitate în comisia de specialitate** a Senatului și ulterior incluse în forma votată de Plenul Senatului, acestea fiind sprijinite inclusiv de conducerea MTS.

Ce nu se întâmplă (bine)?

Legislația în domeniul tineretului nu a fost printre subiectele abordate în conferința de presă. Proiectul urmează a fi analizat și votat în Camera Deputaților, cameră decizională. Bineînțeles, preocuparea conducerii MTS este crucială pentru ca acest proiect de lege să avanseze. În acest moment, **este neclar dacă adoptarea legii este o prioritate susținută activ de MTS**.

Poziția conducerii actuale a MTS referitoare la proiectul de modificare a legii nr. 146/2002 nu a fost clarificată până acum.

Ce propunem?

Consiliul Tineretului din România solicită MTS implicarea cu prioritate pentru finalizarea procedurilor care vizează proiectele de lege cu impact asupra tinerilor și a organizațiilor de și pentru tineret, în vederea adoptării lor într-o formă stabilă de comun acord cu acestea.



Consiliul Tineretului din România este membru al
Romanian Youth Council is a full member of





Consiliul Tineretului din România

Phoenicia Business Center - Strada Turturelelor, nr. 11A, Et. 1, Sect. 3, București
- spațiu birouri 7A

www.ctr.ro

office@ctr.ro

Bugetul Ministerului Tineretului și Sportului

Cât a crescut de fapt bugetul MTS?

Decidenții prezenți au precizat de mai multe ori că bugetul MTS este (aproape) dublu. În realitate, Guvernul a modificat modul de calcul a sumei considerate ca fiind alocată de la bugetul de stat, incluzând fondurile obținute ca venituri proprii de instituțiile din subordinea MTS și „crescând” în parte artificial bugetul MTS. În cele ce urmează, vom explica procesul prin care s-a realizat acest artificiu și vom prezenta datele reale referitoare la creșterea bugetului MTS în 2019 față de 2018.

Creșterea declarată

Prin raportarea la cheltuielile totale de la bugetul de stat, MTS și Guvernul României declară o creștere de 95%.

SINTEZA POLITICILOR SI A PROGRAMELOR BUGETARE FINANTATE PRIN BUGET

- I. Credite de angajament
- II. Credite bugetare

-mii lei-

Capitolul bugetar finantat prin proiectul de buget/ programe bugetare Cod	Cod	CA/ CB	Realizari 2017	Executie preliminara 2018	Propuneri 2019	Estimari 2020	Estimari 2021	Estimari 2022
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Capitole bugetare finantate - total		I		338.499	737.046	579.142	590.815	602.779
		II	322.017	337.129	658.046	579.142	590.815	602.779
Capitol Angajament	65.01	I		70.550	69.100	99.190	99.190	99.190
		II	65.869	70.455	99.190	99.190	99.190	99.190
Capitol Cultura, recreere si religie	67.01	I		227.997	529.356	437.952	448.625	459.589
		II	217.745	226.732	450.356	437.952	448.625	459.589
Capitol Asigurari si asistenta sociala	68.01	I		39.942	58.500	42.000	43.000	44.000
		II	38.403	39.942	58.500	42.000	43.000	44.000

MINISTERUL TINERETULUI SI SPORTULUI

Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de cheltuieli, articole si alineate pe anii 2017-2022
(sume alocate din bugetul de stat)

Anexa nr. 3 / 21 / 02 Pag. 1 - mii lei -

Capitol	Subcapitol	Paragraf	Grupul / Titlu	Articol	Alineat	Denumire indicator	Realizari 2017	Executie preliminara 2018	Propuneri 2019	Creștere / descreștere 2019/2018	Estimari 2020	Estimari 2021	Estimari 2022
A						B	1	2	3	4	5	6	7
5001						CHELTUIELI - BUGET DE STAT							
						I.Credite de angajament		338.499	737.046	117,74	579.142	590.815	602.779
						II.Credite bugetare	322.017	337.129	658.046	95,19	579.142	590.815	602.779
	01					CHELTUIELI CURENTE							
						I.Credite de angajament		338.499	729.146	115,41	577.142	588.815	600.779
						II.Credite bugetare	324.145	338.499	650.146	92,07	577.142	588.815	600.779
	10					TITLUL I CHELTUIELI DE PERSONAL							
						I.Credite de angajament		9.484	11.306	19,21	12.398	12.628	13.162
						II.Credite bugetare	8.605	9.484	11.306	19,21	12.398	12.628	13.162
	01					Cheltuieli salariale in bani							
						I.Credite de angajament		9.000					
						II.Credite bugetare	7.021	9.000	10.849	20,54			
	01					Salarii de baza							
						I.Credite de angajament		8.734					
						II.Credite bugetare	6.884	8.734	10.111	15,77			
	12					Indemnizatii platite unor persoane din afara unitatii							
						I.Credite de angajament			2				
						II.Credite bugetare			2	10	400,00		
	13					Drepturi de delegare							
						I.Credite de angajament			17				



Consiliul Tineretului din România

Phoenicia Business Center - Strada Turturelelor, nr. 11A, Et. 1, Sect. 3, București
- spațiu birouri 7A

www.ctr.ro

office@ctr.ro

Creșterea reală

Se poate observa, însă, că din proiectul de lege a bugetului, anexa referitoare la bugetul MTS, au dispărut veniturile proprii, în valoarea de peste 165 milioane lei, cheltuielile realizate din venituri proprii fiind „mutate” la cheltuieli de la bugetul de stat și amplificând, artificial, creșterea bugetului MTS.

MINISTERUL TINERETULUI SI SPORTULUI								SINTEZA					
								fondurilor alocate pe surse si pe titluri de cheltuieli					
								pe anii 2017-2022					
								Anexa nr. 3 / 21 / 01 Pag. 1 - mii lei -					
Capitol	Subcapitol	Paragraf	Grupa/ Titlu	Articol	Alineat	Denumire indicator	Realizari 2017	Executie preliminara 2018	Propuneri 2019	Creștere / descreștere 2019/2018	Estimari 2020	Estimari 2021	Estimari 2022
A							B						
5000						TOTAL GENERAL		504.002	737.046	46,24	579.142	590.815	602.779
						I.Credite de angajament							
						II.Credite bugetare	429.355	502.632	658.046	30,92	579.142	590.815	602.779
		01				CHELTUIELI CURENTE							
						I.Credite de angajament		501.502	729.146	45,39	577.142	588.815	600.779
						II.Credite bugetare	431.706	501.502	650.146	29,64	577.142	588.815	600.779

Sursa creșterii artificiale - veniturile proprii „lipsesc” începând cu anul 2019, în realitate ele fiind „transformate” în cheltuieli de la bugetul de stat

5010	VENITURI PROPRII - TOTAL CHELTUIELI												
	I.Credite de angajament					107.295	165.503						
	II.Credite bugetare						165.503						

Astfel, creșterea bugetului MTS este de 30,92% (credite bugetare), respectiv 46,24% (dacă luăm în considerare și creditele de angajament).

Nici această imagine nu este însă completă, pentru că se raportează la sumele cheltuite efectiv în 2018 și nu la alocările inițiale. Alocările inițiale în 2018 se regăsesc în legea bugetului de stat pentru 2018:

MINISTERUL TINERETULUI SI SPORTULUI

SINTEZA fondurilor alocate pe surse si pe titluri de cheltuieli pe anii 2016-2021

MINISTERUL TINERETULUI SI SPORTULUI								SINTEZA					
								fondurilor alocate pe surse si pe titluri de cheltuieli					
								pe anii 2016-2021					
								Anexa nr. 3 / 21 / 01 Pag. 1 - mii lei -					
Capitol	Subcapitol	Paragraf	Grupa/ Titlu	Articol	Alineat	Denumire indicator	Realizari 2016	Executie preliminara 2017	Propuneri 2018	Creștere / descreștere 2018/2017	Estimari 2019	Estimari 2020	Estimari 2021
A							B						
5000						TOTAL GENERAL							
						I.Credite de angajament			517.286		491.835	507.597	524.512
						II.Credite bugetare	394.656	448.553	517.286	15,32	491.835	507.597	524.512

Astfel, dacă ne raportăm și la sumele alocate inițial și nu luăm în considerare partea de creștere care este artificială a bugetului MTS, **situația reală, care ar fi trebuit prezentată de fapt de MTS, este următoarea:**



Consiliul Tineretului din România este membru al
Romanian Youth Council is a full member of





Consiliul Tineretului din România

Phoenicia Business Center - Strada Turturelelor, nr. 11A, Et. 1, Sect. 3, București
- spațiu birouri 7A

www.ctr.ro

office@ctr.ro

- Sume alocate inițial (credite bugetare): 517,28 milioane lei (2018) - 658,04 milioane lei (2019) - astfel, **fondurile alocate prin credite bugetare sunt în creștere reală cu 27, 21%**
- Sume alocate inițial (credite de angajament): 517,28 milioane lei (2018) - 737,04 (2019) - astfel, **fondurile alocate în total, inclusiv prin credite de angajament, sunt în creștere reală cu 42,48%**

Ce propunem?

Referitor la modul de prezentare al informațiilor, Consiliul Tineretului din România solicită Ministerului Tineretului și Sportului publicarea completă a informațiilor referitoare la finanțarea diferitelor programe și a ministerului în ansamblul său, incluzând comparații atât cu sumele alocate inițial în 2018, cât și cu cele cheltuite efectiv și evitând prezentarea creșterilor artificiale ca fiind creșteri reale.

Componenta de tineret a bugetului MTS

Cum a evoluat componenta de tineret a bugetului MTS?

Componenta de tineret a bugetului MTS a fost prezentată ca fiind mărită cu peste 2 milioane de lei. În realitate, această „creștere” este rezultatul comparării sumelor cheltuite efectiv anul trecut cu sumele alocate în 2019. Situația reală este că **sumele alocate în 2019 sunt în scădere față de alocarea bugetară inițială din 2018 și în creștere față de sumele cheltuite efectiv în acel an.**

Excluzând bugetul aferent centrelor de agrement (unde bugetul este crescut artificial prin considerarea veniturilor proprii ca venituri de la bugetul de stat), **anul trecut au fost alocați peste 22,5 milioane lei și cheltuiți 17,65 milioane lei pentru programe de tineret, alocările din 2019 pentru aceste programe fiind de 20,25 milioane lei.**

Ce s-a schimbat după eforturile depuse în urma publicării primei forme a proiectului de buget?

Este de menționat că **proiectul legii bugetului de stat prevedea inițial o alocare pentru anul 2019 sub nivelul cheltuielilor din 2018 pentru programele menționate**, sumele fiind revizuite ca urmare a presiunilor CTR și ANOSR până la nivelul actual, fiind vorba de o **creștere de aproximativ 2,5 milioane lei** prin redistribuiri în interiorul bugetului MTS.

Este bugetul alocat programelor de tineret MTS suficient?

În mod evident, **sumele sunt minuscule raportat la nevoile sectorului de tineret** și pentru a avea un impact semnificativ în rândul unei părți semnificative a populației tinere din România.

Despre demersurile CTR pentru creșterea bugetului MTS – componenta de tineret puteți citi mai multe la următoarele linkuri:

- <http://ctr.ro/finantare-pentru-tineri/>
- <http://ctr.ro/ctr-anosr-cer-modificarea-bugetului/>
- <http://ctr.ro/amendamente-lege-buget/>



Consiliul Tineretului din România este membru al
Romanian Youth Council is a full member of





Consiliul Tineretului din România

Phoenicia Business Center - Strada Turturelelor, nr. 11A, Et. 1, Sect. 3, București
- spațiu birouri 7A

www.ctr.ro

office@ctr.ro

Printre victimele subfinanțării sectorului de tineret se numără și studenții performanți și cei proveniți din medii socio-economice defavorizate sau cu probleme medicale, care vor beneficia de un număr de locuri în taberele studențești cu aproape 3000 mai mic decât numărul alocat în 2018. Scăderea vine în condițiile în care MTS a mărit costul per student, dar nu a mărit și bugetul general alocat pentru acest program. Acest lucru, dar și alte probleme legate de funcționarea MTS au atras critica Alianței Naționale a Organizațiilor Studențești din România – puteți citi mai multe informații la următoarele linkuri:

- <https://www.anosr.ro/studentii-vor-demisia-mts/>
- <https://www.anosr.ro/fapte-nu-vorbe/>

Ce propunem?

Referitor la bugetul alocat pentru componenta de tineret a Ministerului Tineretului și Sportului, Consiliul Tineretului din România consideră că acestea sunt la ordine de mărime distanță de un buget rezonabil și considerăm în continuare că bugetul ar trebui crescut de urgență până la o alocare totală de minim 10 Euro/tânăr pe an și ulterior și mai mari, pentru a asigura un impact semnificativ asupra unei părți semnificative a tinerilor din România.

Pe termen scurt, susținem solicitările ANOSR de suplimentare a bugetului MTS pentru a asigura alocarea unui număr de locuri în taberele studențești egal cu cel alocat pentru 2018.

Metodologiile care stau la baza programelor MTS

MTS adoptă anual metodologiile care reglementează modul în care se desfășoară, printre altele, concursurile de proiecte studențești și de tineret (naționale și locale), taberele studențești, proiectele proprii ale MTS și alte activități ale ministerului.

Ce ar trebui să se întâmple?

În mod normal, metodologiile trebuie îmbunătățite în baza experiențelor anilor anteriori și a propunerilor sectorului neguvernamental de / pentru tineret.

Ce se întâmplă bine?

Și în acest an, aceste metodologii au fost adoptate, iar acesta este un element de normalitate al activității MTS. Unele probleme ale metodologiilor din 2018 au fost corectate.

Ce nu se întâmplă (bine)?

Amendamentele propuse în acest an de către structurile de tineret pentru proiectele metodologiilor au fost respinse aproape în totalitate de MTS, care nu a oferit un răspuns clar, scris, celor care au formulat propunerile referitor la motivele respingerii lor - cu atât mai puțin înainte de adoptarea efectivă a metodologiilor. Astfel, vocea organizațiilor de tineret nu a fost luată în considerare în mod real în procesul de adoptare a metodologiilor în acest an, chiar dacă unele observații formulate anul trecut au fost integrate în proiectele inițiale ale acestor acte.



Consiliul Tineretului din România este membru al
Romanian Youth Council is a full member of





Consiliul Tineretului din România

Phoenicia Business Center - Strada Turturelelor, nr. 11A, Et. 1, Sect. 3, București
- spațiu birouri 7A

www.ctr.ro

office@ctr.ro

Ce propunem?

Consiliul Tineretului din România propune demararea de către MTS a unui proces de consultare amplu referitor la metodologiile aferente programelor ministerului care să fie finalizat în luna octombrie, astfel încât MTS să poată găsi soluții pentru integrarea propunerilor organizațiilor de tineret și să nu fie în situația de a le sacrifica în vederea accelerării procesului de adoptare.

Transparența MTS

Ce ar trebui să se întâmple?

MTS ar trebui să organizeze frecvent consultări cu organizațiile interesate din sectorul neguvernamental de/pentru tineret, de regulă prin întruniri ale Consiliului Consultativ pe Probleme de Tineret, dar și în alte formate.

Ministerul Tineretului și Sportului ar trebui să dispună de o pagină web bine structurată, astfel încât orice tânăr și orice organizație de/pentru tineret să poată găsi informații relevante referitoare la drepturile sale, la programele ministerului dar și la programele altor ministere și instituții care ar putea fi de interes. Totodată, pagina web ar trebui să respecte prevederile legale referitoare la accesul la informații de interes public și la transparența decizională.

Ce se întâmplă bine?

MTS publică informații despre activitatea sa pe măsură ce există noutăți.

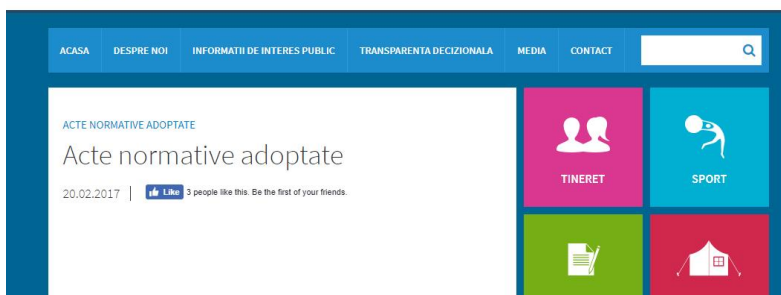
Ce nu se întâmplă (bine)?

Din păcate, **ședințele Consiliului Consultativ pe Probleme de Tineret sunt organizate foarte rar de MTS.** Astfel, în 2019 a avut loc o singură astfel de ședință, în 18 februarie.

Pe pagina MTS se găsesc foarte dificil sau nu se găsesc o serie de informații extrem de importante – printre ele, bugetul pentru anul 2019 și defalcarea lui pe fiecare program al MTS și evoluția activităților legate de pregătirea și implementarea Președinției Consiliului Uniunii Europene. Ilustrăm, cu titlu de exemplu, informațiile găsite pe pagina web MTS la secțiunea „Acte normative adoptate”.



MINISTERUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI



Consiliul Tineretului din România este membru al
Romanian Youth Council is a full member of





Consiliul Tineretului din România

Phoenicia Business Center - Strada Turturelelor, nr. 11A, Et. 1, Sect. 3, București
- spațiu birouri 7A

www.ctr.ro

office@ctr.ro

Ce propunem?

Consiliul Tineretului din România consideră că Ministerul Tineretului și Sportului trebuie să modifice pagina web a MTS, să asigure publicarea informațiilor relevante în mod structurat, în cadrul unor secțiuni relevante predefinite, precum și să mărească semnificativ frecvența reuniunilor Consiliului Consultativ pe Probleme de Tineret și a interacțiunilor dintre Direcțiile Județene pentru Sport și Tineret, respectiv a municipiului București, și organizațiile de tineret active la nivel local.

Președinția Consiliului Uniunii Europene

Ce ar trebui să se întâmple?

În calitate de stat deținător al Președinției României la Consiliul UE, Ministerul Tineretului și Sportului ar trebui să faciliteze **adoptarea de decizii (rezoluții, concluzii și regulamente) de către Consiliul Uniunii Europene.**

În cazul României, următoarele dosare sunt de interes și pentru MTS:

- Dosare legislative (regulamente, care produc efecte juridice): regulamentul programului Erasmus+; regulamentul programului Corpul European de Solidaritate
- Dosare non-legislative (care nu produc efecte juridice, dar influențează activitatea Comisiei Europene și a statelor membre în domeniile abordate)
 - o Rezoluție privind Guvernanța dialogului UE cu tinerii
 - o Concluzii referitoare la Creșterea adaptabilității tinerilor la viitorul pieței muncii

De interes pentru MTS ar trebui să fie, de asemenea, Cadru Financiar Multianual și finanțarea prevăzută pentru programele pentru tineret ale Uniunii Europene, în condițiile în care Parlamentul European susține o triplare a bugetului Erasmus+.

Totodată, președinția Consiliului Uniunii Europene participă la **coordonarea implementării dialogului UE cu tinerii și organizează Conferința de tineret a Uniunii Europene.**

Ce merge bine?

În primul rând, este de apreciat că **raportul Grupului de lucru „Cultură, Tineret și Sport” din cadrul Forumului de consultare publică, comunicare și dezbateri în vederea pregătirii și exercitării Președinției României la Consiliul Uniunii Europene „EU-RO 2019” a fost luat în considerare, tematica principală a Președinției României la Consiliul Uniunii Europene a fost aleasă ca urmare a recomandărilor prevăzute.** Chiar dacă nu explicit, reprezentanții MTS au menționat în cadrul conferinței de presă că tematica a fost aleasă „la propunerea tinerilor”, în urma unui proces de dialog.

Raportul menționat poate fi accesat aici: http://ctr.ro/wp-content/uploads/2019/04/18_3_29-CTR-MD-Raport-EU-RO-2019-GL-CTS.pdf



Consiliul Tineretului din România este membru al
Romanian Youth Council is a full member of





Consiliul Tineretului din România

Phoenicia Business Center - Strada Turturelelor, nr. 11A, Et. 1, Sect. 3, București
- spațiu birouri 7A

www.ctr.ro

office@ctr.ro

Grupul de lucru menționat a fost coordonat de președintele Consiliului Tineretului din România, iar la întrunirile care au stat la baza redactării raportului au participat reprezentanți ai sectorului de și pentru tineret, dar și alte organizații cu expertiză relevantă în privința politicilor pentru tineret. Astfel, **setul de concluzii propus de Președinția Română a Consiliului UE pentru adoptare în acest for va avea tema „creșterea adaptabilității tinerilor la viitorul pieței muncii” și tematica va face de asemenea obiectul unor consultări ample realizate la nivelul Uniunii Europene**, alături de tematicile susținute de celelalte state parte din actualul trio al Președinției Consiliului UE, proces care va crea un spațiu amplu de exprimare pentru organizațiile de/pentru tineret și alte entități interesate, urmând să facă obiectul unui set integrat de concluzii adoptat în primul semestru al anului 2020.

Conferința de Tineret a Uniunii Europene a urmărit aceeași temă și a fost, din punctul de vedere al participanților, un eveniment în mare măsură reușit. Conferința a fost finanțată din fonduri europene nerambursabile în procent de 80%.

Negocierile aferente dosarelor la care reprezentanții MTS au făcut trimitere în cadrul conferinței de presă, respectiv **proiectul de Rezoluție privind Guvernanța Dialogului UE cu tinerii** și **proiectul de Concluzii cu privire la creșterea adaptabilității tinerilor la viitorul pieței muncii**, sunt avansate, urmând ca acestea să fie adoptate în luna mai. Din informațiile pe care le avem în acest moment, există premise bune ca aceste documente să reflecte un compromis rezonabil între așteptările reprezentanților tinerilor și poziția României și a celorlalte state membre, însă negocierile sunt încă în curs.

Ce nu merge bine?

În primul rând, conducerea MTS nu a făcut deloc referire la evoluția negocierilor referitoare la regulamentele programelor Erasmus+ și Corpul European de Solidaritate, respectiv la reflectarea programelor pentru tineret în Cadrul Financiar Multianual viitor – inclusiv la poziția Consiliului UE referitoare la triplarea bugetului Erasmus+.

Referitor la **Rezoluția și Concluziile Consiliului UE propuse de România**, deși înțelegem că documentele de lucru din procesul de negociere nu sunt informații publice, **reprezentanții MTS au avut o relaționare deficitară cu sectorul de tineret în general și Grupul Național de Lucru pentru Dialog Structurat în special în pregătirea inițială a acestor documente**, nefiind purtate discuții, sau fiind purtate târziu, chiar și referitor la principiile de bază. Acest lucru a dus inclusiv la unele situații tensionate, în special referitor la neincluderea, în varianta inițială, a structurilor de tineret în coordonarea procesului de dialog al Uniunii Europene cu tinerii – fapt care a atras reacția a 15 state membre în sensul includerii organizațiilor de tineret în coordonarea procesului, similar cu anii anteriori. O mare parte din solicitările tinerilor, susținute de un număr mare de state membre, au fost însă integrate în versiunile ulterioare ale documentului.

Referitor la **Conferința de Tineret a Uniunii Europene**, au existat o serie de probleme în implementarea și mai ales în pregătirea acesteia. Acestea au derivat în special din faptul că **cererea de finanțare a fost depusă abia în februarie, în condițiile în care evenimentul a avut loc în luna martie**, ceea ce a dus la întârzieri importante în trimiterea invitațiilor către state, termene limite scurte pentru stabilirea delegațiilor statelor și confirmări, trimiterea cu întârziere a informațiilor practice și imposibilitatea



Consiliul Tineretului din România este membru al
Romanian Youth Council is a full member of





Consiliul Tineretului din România

Phoenicia Business Center - Strada Turturelelor, nr. 11A, Et. 1, Sect. 3, București
- spațiu birouri 7A

www.ctr.ro

office@ctr.ro

utilizării proiectului pentru unele cheltuieli – fapt ce a făcut ca o serie de aspecte să fie preluate voluntar de Consiliul Tineretului din România, membri sau parteneri ai săi, respectiv de Agenția Națională pentru Programe Comunitare în Domeniul Educației și Formării Profesionale (ANPCDEFP). În același timp, selecția și contractarea târzie a facilitatorilor și cercetătorilor implicați a pus o presiune importantă pe aceștia și a vulnerabilizat componenta tematică (fluxul efectiv al sesiunilor, conținutul lor, relevanța rezultatelor).

Cu toate că, în final, evenimentul a fost unul în mare măsură reușit, acesta ar fi putut fi organizat semnificativ mai bine și cu mult mai puține riscuri dacă cererea de finanțare era trimisă din timp și dacă partenerii și rolurile lor ar fi fost, de asemenea, clarificate mai repede. Astfel, ar fi fost realizată o comunicare mai bună cu participanții și presiunea pe cei implicați (facilitatori, cercetători, manager de voluntari, furnizori) ar fi fost semnificativ mai mică, reducându-se riscurile apariției de greșeli care să afecteze evenimentul și, implicit, imaginea României în raport cu liderii tinerilor și reprezentanții guvernelor prezente. Totodată, ar fi asigurat un climat mai relaxat și o colaborare mai bună între părți, maximizând deschiderea pentru colaborări ulterioare – în contextul acestei conferințe, au fost mai multe situații conflictuale între cei implicați și climatul de lucru a fost unul foarte stresant, în special în ultimele săptămâni premergătoare Conferinței. Aceste aspecte ar trebui reținute de MTS, în perspectiva organizării unor acțiuni de anvergură similară în viitor.

Coordonarea dialogului UE cu tinerii, proces de consultare prevăzut de Strategia pentru tineret a Uniunii Europene, a avut o serie de deficiențe, cauzate într-o măsură semnificativă de lipsa unei reglementări clare la nivelul Consiliului UE a modului în care procesul este coordonat și a rolului fiecărei părți implicate. Astfel, cele trei Președinții din Trio-ul actual al Președinției Consiliului UE nu au reușit să agreeze o tematică unitară, ci au insistat pe tematicile stabilite la nivel național, făcând o integrare doar parțială în contextul trio-ului (ciclului de dialog UE cu tinerii). Este important de reținut că noua strategie pentru tineret a UE și noul proces de consultare sunt în implementare abia de la 1 ianuarie 2019. Astfel, în urma adoptării Rezoluției referitoare la Guvernanța Dialogului UE cu tinerii, această situație ar trebui, în mod normal, să nu se mai repete în ciclurile următoare.

Nu în ultimul rând, **rezultatele activității Forumului EU-RO 2019 nu se mai regăsesc pe paginile web ale Ministerului Afacerilor Externe dedicate Președinției României la Consiliul Uniunii Europene.**

Ce propunem?

Referitor la derularea Președinției României la Consiliul Uniunii Europene, Consiliul Tineretului din România solicită MTS publicarea tuturor informațiilor relevante referitoare la etapele parcurse până acum, dar și referitoare la planurile de viitor și termenele preconizate pentru realizarea acestora, precum și derularea unei analize interne pentru identificarea atât a punctelor tari, cât și a punctelor slabe și a vulnerabilităților care au caracterizat procesul până în acest moment – inclusiv din punctul de vedere al organizării evenimentelor relevante. Considerăm, de asemenea, că în acest context ar trebui consultate și organizații și instituții terțe care pot oferi feedback, iar concluziile ar trebui prezentate public.



Consiliul Tineretului din România este membru al
Romanian Youth Council is a full member of





Consiliul Tineretului din România

Phoenicia Business Center - Strada Turturelelor, nr. 11A, Et. 1, Sect. 3, București
- spațiu birouri 7A

www.ctr.ro

office@ctr.ro

Totodată, CTR consideră că MAE ar trebui să publice din nou informațiile referitoare la demersurile de consultare realizate în contextul Forumului EU-RO 2019, acestea făcând parte, la momentul derulării lor, din procesul oficial de dezbateră a priorităților Președinției României la Consiliul UE.

Analize în lucru la nivelul Consiliului Tineretului din România

Atât în vederea unei cât mai corecte informări a opiniei publice, cât și pentru a sprijini eforturile Ministerului Tineretului și Sportului de îmbunătățire a activității sale pe subiectele de interes pentru sectorul neguvernamental de tineret, Consiliul Tineretului din România va publica în următoarele două luni analize pe următoarele subiecte:

1. Finanțarea programelor MTS în 2019, comparativ cu anii anteriori
2. Pagina web MTS (în vederea creșterii transparenței, dar și a asigurării îndeplinirii cerințelor legale minimale)
3. Prevederile metodologiilor programelor Ministerului Tineretului și Sportului
4. Stadiul îndeplinirii programului de guvernare, componenta tineret
5. Evoluția Președinției României la Consiliul Uniunii Europene – componenta de tineret

Totodată, CTR va dezvolta în perioada următoare, împreună cu partenerii săi, o serie de instrumente pentru monitorizarea și evaluarea implementării Strategiei naționale în domeniul politicii de tineret și pentru stimularea participării tinerilor la procesele decizionale.

Analizele și propunerile CTR, precum și gradul în care acestea sunt folosite de MTS pentru îmbunătățirea activității proprii, vor face obiectul informărilor periodice din partea federației.



Consiliul Tineretului din România este membru al
Romanian Youth Council is a full member of

